

聊城市工业和信息化局文件

聊工信发〔2023〕48号

关于印发聊城市工业和信息化局 深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展 三年行动计划（2023-2025年）的通知

局机关各科室，直属事业单位，市化工专项行动办各工作组：

现将《聊城市工业和信息化局深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023-2025年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

聊城市工业和信息化局

2023年5月10日

（此文公开发布）



聊城市工业和信息化局

深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展 三年行动计划（2023-2025年）

为深入贯彻落实国家、省、市关于深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的决策部署，加快构建现代化产业体系，推动工业绿色低碳转型，促进工业经济高质量发展，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定打造黄河流域具有重要影响力的先进制造业基地目标，坚定不移落实制造强国、制造强省战略，紧抓全省建设绿色低碳高质量发展先行区重大机遇，大力实施制造业强市三年攻坚突破行动，纵深推进工业领域动能转换，促进制造业高端化提升、智能化改造、绿色化转型、服务化延伸、生态化集聚，加力提速工业经济高质量发展，为实现建设“六个新聊城”目标提供强力支撑。

二、目标定位

紧扣高质量发展要求，聚力推进工业领域绿色低碳高质量发展；聚焦新旧动能转换、绿色低碳转型、工业化数字化深度融合，努力打造黄河流域具有重要影响力的先进制造业基地。到2025

年，全市工业领域新旧动能转换取得重要进展，主要指标年均增速高于全省平均水平；制造业高质量发展取得明显突破，企业规模持续壮大，产业能级稳步提升，综合实力显著增强，制造业增加值占 GDP 的比重达到 35%左右。

三、创新驱动，增强高质量发展动力

（一）加快科技创新平台建设。落实创新平台奖补政策，引导更多企业参与创新平台认定申请。到 2025 年，力争新增省级“一企一技术”研发中心 15 家。（科技科负责）

（二）加强科技型企业梯度培育。深入实施优质企业“热带雨林”三年培育计划，建立专精特新和单项冠军储备和成长库，加大培育力度，推动引导广大中小企业走优质企业发展道路。到 2025 年，力争创新型中小企业达到 2000 家，专精特新企业达到 700 家，制造业单项冠军达到 80 家。（创新创业指导科、产业政策科分别负责）

（三）加大创新人才支撑力度。落实市委组织部统筹建设全市人才雁阵格局重要节点部署，大力培育引进领军人才。坚持全方位、精准化引才聚才，依托国家、省级人才工程申报积极引进我市产业发展所需的高层次紧缺人才和高水平创新团队。鼓励企业加大研发投入，支持企业建设省级及以上高水平研发平台，提升国家、省级人才承载能力。2023-2025 年，争取入选省级及以上产业领军人才 10 名以上。发挥优势产业吸纳就业、扩大就业

作用，推进制造业扩量提质增效。聚焦产业优化布局、重点行业企业人才用工需求，完善人力资源需求征集发布机制，常态化举办线上线下招聘活动。（培训与交流科、创新创业指导科、科技科、产业政策科分别负责）

四、产业升级，夯实高质量发展基础

落实制造业强市三年攻坚突破行动计划，实施“八大行动”，推动全市制造业高质量发展，企业规模持续壮大，产业能级稳步提升，综合实力显著增强。力争到2025年，规模以上制造业企业达到1800家，营业收入5500亿元、年均增长8%左右；过千亿级产业4个、500亿级产业1个、300亿级产业3个。

（一）做大做强牵头产业

1. 有色金属产业。重点打造茌平千亿铝精深加工产业园区和东阿百亿铝单板产业园区。培育阳谷铜及铜深加工产业集群和临清市铜管型材产业园区。持续开展有色金属深加工产业“巡链”、“诊链”、产业链招商等活动。高标准编制实施《关于支持有色金属深加工产业高质量发展的若干措施》，推动有色金属产业由冶炼向先进有色金属材料转变，打造铝加工标志性产业链，不断提高产品附加值，扩大产业规模，每年新增5家左右规上企业，持续提升营业收入。到2025年，力争规上企业达到80家，营业收入达到1600亿元。（原材料科负责）

2. 绿色化工产业。聚焦精细化工、化工新材料等绿色化工细

分产业链，支持 3 家化工园区和 4 个化工企业监控点做大做强，推进化工园区整治提升和集聚发展。有序推进化工园区扩区和挖潜，提升园区承载能力。大幅提升高端、绿色、安全发展水平，打造全国重要的现代化基础化工产业基地、精细化工示范基地和化工新材料标志性产业链。谋划一批优质化工项目，增强产业发展后劲。到 2025 年，力争规上企业达到 120 家，营业收入达到 1000 亿元，化工企业入园率达到 45% 以上，化工园区（含纳入园区管理的化工重点监控点）产值占全行业 80% 左右。（化专办负责）

3. 新一代信息技术产业。加快数字产业化，大力发展光通信、半导体集成电路、5G、工业互联网等，培植壮大新一代信息技术产业。通过规划引导、项目攻坚、政策扶持等措施，做强光纤线缆产业，做大半导体集成电路产业，做优汽车电子设备产业，做专软件产业，做实元宇宙产业，加快培植新一代信息技术产业链和产业集群，着力打造链条更加完整、优势更加明显、竞争力更加强健的新一代信息技术产业，培育一批具备市场竞争力和品牌影响力的行业龙头企业。到 2025 年，力争规上企业达到 30 家，营业收入达到 150 亿元。（电子信息产业科负责）

（二）协同推动其它产业发展

黑色金属产业，大力培育精品管材和精品钢薄板产业集群，努力形成规模快速扩张、产业加快升级的格局；推动钢管产业由

低碳无缝钢管向合金管和特殊用途管转变，不断提高产品附加值，扩大产业规模。配合牵头部门实施农产品加工业高质量发展突破行动，推动**农副产品加工业**高质量发展。配合牵头部门推动**绿色建材产业**产品结构调整、装备更新，做大做强产业集群和产业品牌，建设冀鲁豫区域重要的绿色建材基地。加大市场开拓力度，助力相关企业参加展会，扩大市场份额；加强智能工厂、数字化车间及绿色工厂培育力度，推动**农机及高端装备产业**向高端、智能、绿色发展，发展高附加值高端装备产品。加快推进数字化转型，**促进汽车及基础零部件企业**高质量发展；发挥创新平台作用，加强生产组织，扩大高附加值轴承规模，配合牵头部门打造轴承标志性产业链。开展**纺织服装产业**企业信息化诊断，切实解决企业智改数转过程中的难点痛点；举办纺织服装产业优秀企业家高级研修班，更新企业家管理理念；举办电商培训班，推动营销模式新变革；组织企业参加有代表性的纺织服装行业展览会、博览会，了解前沿产品、科技资讯，拓宽企业家思路，推动创新发展。积极搭建产学研合作平台，拓展产学研合作渠道，为新能源汽车技术创新提供智力支撑；依托中通客车龙头企业推进**新能源汽车产业**关键核心技术攻关。开展**造纸印刷行业**摸底调研，出台造纸行业转型升级方案。配合牵头部门做大做强**生物医药产业**，培育特色产业集群。（各产业科室和综合科室分别负责）

（三）实施集群提升攻坚行动

推动出台“一业一策”政策措施，精准支持产业发展。完善产业链图谱，着力抓好产业链招商引资。落实《打造“领航型”企业优化提升重点产业链实施方案》，培育一批集成能力和带动作用强的“链主”企业。力争到2025年，培育营业收入过1000亿元企业集团1家、500亿元企业集团1家，过100亿元企业10家、50亿元企业20家。引导重点企业形成必要的产业备份系统，打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。以做大做强“专精特新”企业为突破口，精心选择强链补链“合伙人”，充分发挥链主企业牵引带动作用、“专精特新”企业强链补链生力军作用和中小企业公共服务示范平台桥梁纽带作用，强化对我市重点产业链的深度梳理，开展融链固链活动，推动“专精特新”企业卡位入链，打造链主企业和“专精特新”企业强链补链“共同体”。开展特色产业集群三年转型升级活动，建立特色产业集群培育库，加大梯度培育力度，到2025年，力争省级特色产业集群达到8个、先进制造业集群达到2个以上，市级特色产业集群达到30个。（链长办、原材料产业科、化专办、服务体系建设科、非公经济发展科、技改办、电子信息产业科分别负责）

（四）加快构建绿色制造体系

发挥绿色诊断的基础作用，实施梯度培育，争取更多园区和企业列入国家和省级绿色制造示范名单。发挥节能诊断和节能监

察的“双轮”驱动作用，鼓励更多企业参与工信部公益性节能诊断，联合市发展改革委完成年度节能监察任务，指导重点行业企业积极申报能效、水效“领跑者”。到2025年，力争新增市级以上绿色制造示范单位50家以上。（绿色发展推进科负责）

（五）开展质量品牌提升行动

持续深入推进工业企业品牌培育工程，开展“好品山东·品质聊城”宣传活动。组织企业开展质量诊断和对标交流活动，营造积极的质量改进氛围。到2025年，省级以上质量标杆企业达到25家。（科技科负责）

（六）加强“两高”项目和低效落后产能监管

每年出台利用综合标准依法依规推动落后产能退出工作方案，落实联席会议制度，开展全市淘汰落后产能工作情况督导检查。根据省市要求，做好水泥行业“两高”相关工作，稳妥有序退出低效落后产能。利用审管互动平台，做到信息互通互享，做好市级权限内企业技术改造项目的事中事后监管，确保项目按核准或备案的地点、内容进行建设，杜绝擅自变更建设地点和建设内容，坚决杜绝违规新增高污染、高耗水、高耗能项目产能。配合发改部门做好“两高”项目核查工作。（产业政策科、技改办、化专办、原材料产业科分别负责）

（七）推进先进制造业与现代服务业融合发展

加快“5G+工业互联网”建设应用，加快物联网终端部署，

全面推进物联网终端部署和应用场景打造。会同文旅部门组织申报工业旅游示范基地，组织具有服务型制造鲜明特点的企业申报省级示范企业、平台和项目。建立和完善工业设计中心梯度培育体系，强化对工业设计中心的培育、认定、管理和扶持。充分发挥工业设计协会的桥梁作用，准确把握企业需求，分类指导、优化服务。加强宣传引导，营造倡导设计、重视设计氛围，积极组织参加“省长杯”工业设计大赛，依托“水城杯”工业设计大赛、“工业设计中小企业行”等活动，挖掘和培养一批优势特色明显、引领作用突出的工业设计企业。到2025年，力争新增国家级工业设计中心1家、省级10家、市级40家。（工业互联网科、产业政策科分别负责）

（八）提升数字经济核心产业竞争力

以做强、做大、做优、做专、做实为主攻方向，加快培植新一代信息技术产业链和产业集群。积极落实“数字专员进企业”工作，加强企业数字化转型服务。编制实施《全市企业技术改造升级三年行动计划》，“一业一策”推动化工、有色、建材、纺织、轻工等重点传统行业改造提升。建设技术改造服务产业园，打造技改服务商联盟。引育一批技改服务商，为企业开展智能化诊断、设备升级改造等服务。滚动实施“千项技改、千企转型”工程。抓好市级重点技改项目、省级技改导向目录项目建设，强化跟踪服务，持续推进。到2025年，力争累计实施重点技改项

目 1000 个，重点骨干企业基本实现数字化转型。（电子信息产业科、工业互联网科、技改办分别负责）

（九）提速布局数字基础设施

依托 5G 建设专班，充分发挥牵头协调作用，统筹推进 5G 基站建设，确保 2025 年 5G 基站总量突破 1.3 万个。争创国家级千兆城市，加快千兆光网建设，提升我市千兆网络覆盖广度和深度。积极推广 5G 应用场景。在工业制造、民生服务、城市综合治理等 10 大领域培育一批成熟的 5G 典型应用场景。开展市级 5G 试点示范项目遴选工作，持续打造标杆示范，引领 5G 应用。（工业互联网科负责）

（十）全面深化数字赋能

推进工业互联网平台提质增量，聚焦黑色金属、现代轻纺等重点产业链，引导国有企业、大型民营企业创建工业互联网平台，加快推进“一综一专”标识解析二级节点上线运营、发挥能效。开展梯次培育，做好市级智能工厂、数字化车间的认定工作，建设省级智能工厂、数字化车间培育库。落实省级智能工厂和数字化车间激励政策措施，激发企业推进智能制造的积极性，推动智能制造提质升级。到 2025 年，力争新培育智能工厂、数字化车间 60 个以上。（工业互联网科、装备产业科分别负责）

五、协同推进，提升高质量发展水平

（一）分类推进优质项目建设。按照市发展改革委的要求，

配合做好制造业绿色低碳和强链延链补链建链项目的谋划储备。

（技改办、绿色发展推进科和各产业科室分别负责）

（二）协同推进降碳减污扩绿增长。落实《企业技术改造投资项目领域审管联动实施方案》，做好市级权限内技术改造项目的事中事后监管。出台《聊城市工业碳达峰实施方案》，做好工业节水工作。配合牵头部门构建绿色低碳生活方式，强化水资源刚性约束，打好蓝天保卫战、净土保卫战。（技改办、绿色发展推进科分别负责）

（三）打造高质量发展增长极。壮大县域特色骨干产业。开展先进制造业产业集群培育行动，引导支持各县（市、区）、市属开发区集中打造 2-3 个百亿级主导产业集群，推进国家新型工业化产业示范基地建设，到 2025 年，争创省级先进制造业集群 2 个以上。实施中小企业特色产业集群能级提升行动，制定《聊城市特色产业集群转型升级工作方案》，开展特色产业集群服务行、“特色产业集群·云上展厅”系列活动，培育特色产业集群。加强沿黄地区交流合作，配合牵头部门做好推动工作。（非公经济发展科、技改办、产业政策科分别负责）

（四）以工业发展推进乡村振兴。配合市农业农村局、市发展改革委积极培育农业全产业链，加快推进农产品加工业高质量发展，积极搭建产业发展载体平台，推进乡村产业发展。（消费品产业科负责）

（五）加快推进重点领域改革

1. 促进民营经济健康发展。建立“小升规”企业培育库，以年营业收入 500-2000 万元的小微工业企业为重点培育对象，组织专业机构“一对一”精准对接帮扶，力争每年新增规上工业企业 100 家。建立中小企业公共服务示范平台培育库，有针对性地加强培训，引导中小企业公共服务平台完善服务功能、提高服务质量、提升服务企业能力。开展中小企业专家志愿服务活动，为中小企业提供“一体化、一站式、多层次、全方位”的服务。（创新创业指导科、服务体系建设科、中小企业服务科分别负责）

2. 加强企业家队伍建设。大力弘扬企业家精神，积极营造全社会尊企重企爱企的浓厚氛围，激发企业家干事创业、开拓创新的热情。每年举办“聊城企业家日”系列活动，定期评选优秀企业家，多层次、多角度宣传优秀企业家事迹。实施企业家素质提升工程，每年选送一批企业家进修学习。利用“亲清会客厅”等平台，加强惠企政策宣传，听取企业家代表意见建议，进一步密切政企沟通联系。（培训与交流科、服务体系建设科分别负责）

3. 提升使用外资质量。开展产业链招商，推动领导干部带队招商，引进一批制造业补链延链强链外资项目，实现利用外资量稳质升。（化专办、原材料产业科、电子信息产业科等分别负责）

4. 深化国际经贸合作。用足用好关税互惠措施，指导企业不断开阔海外市场，积极参与德国汉诺威工业博览会、中国（山东）品牌产品中东欧展、中国山东出口商品韩国展、日本大阪展、南非展、俄罗斯展等知名展会，组织企业参加广交会、制造业博览

会等国内重点国际性展会。（培训与交流科负责）

5. 提升开发区承载功能。配合市商务局推动开发区工业发展，推动淘汰落后产能、现有企业转型升级和企业兼并重组等工作。（产业政策科、科技科、技改办和各产业科室分别负责）

（六）推进工业领域文化自信自强。培育工业旅游。联合文旅部门积极培育省级工业旅游示范基地。加快推动大数据、云计算、5G、虚拟现实技术在旅游领域的应用，推动文化旅游产业品质提升。积极推广5G旅游领域应用场景，积极推进信息基础设施建设。加快发展文化创意产业。积极组织推荐德艺双馨、业绩卓越的工艺美术专业人员参加国家、省级工艺美术大师评选。（产业政策科、工业互联网科、消费品产业科分别负责）

（七）统筹发展和安全。按照市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）办公室要求，落实相关防疫部署要求。配合牵头部门筑牢食药安全底线。妥善防范化解金融风险，定期开展政银企对接活动，持续跟踪企业与各金融机构的对接成果，为企业发展提供良好金融服务。加强培训，强化企业的责任意识和安全行为；加大督导检查力度，进一步督促企业落实安全生产主体责任，切实提高企业安全生产管理水平。（消费品产业科、服务体系建设科、军民结合推进科分别负责）

六、加强领导，健全高质量发展保障

（一）建立推进机制。成立局主要负责人任组长的深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展工作领导小组，统筹推动工作

开展。局党组及时研究推进中的重大问题。定期不定期召开推进会议，研究工作进展，分析存在问题，安排部署下步工作。建立常态化学习制度，及时学习中央、省、市有关文件精神。

（二）构建推进体系。组织制定工信系统加快绿色低碳高质量发展年度工作目标，细化年度工作任务，明确分管领导和责任科室。对重点任务实行台账管理，定期调度，及时汇总上报。对进展慢的，加大督导力度。

（三）加强宣传引导。及时总结提炼工信领域深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展的创新性做法和典型经验，与制造业强市建设和链长制宣传相结合，充分利用电视、报纸、互联网平台等，广泛宣传工作典型、亮点特色，营造良好舆论氛围。