聊城市中小企业特色产业集群

转型升级工作方案（2024-2026年）

### （征求意见稿）

为贯彻国家、省、市关于促进中小企业健康发展战略部署，落实市委市政府“坚定不移壮大县域经济”相关要求，培育壮大特色产业，提升产业专业化、特色化、集群化发展水平，制定本方案。本方案所称中小企业特色产业集群（以下简称集群）是指经各级中小企业管理部门正式认定公布，以中小企业为主体，以特色产业为支柱，集聚产业关联的中小企业以及相关服务、管理和科研等支撑机构，在特定空间范围内共享包括专业人才、市场、技术和信息等诸多产业要素，使产业和企业通过健全供应链产生促进效应，形成区域优势和持续竞争力的特色优势产业集聚区。

### 一、产业现状

截至2023年，全市共培育市级集群28个、省级集群7个、国家级集群2个；其中，年销售收入100亿元以上的集群有8个，50亿元以上的集群有9个，其余规模均超过了20亿元；2023年，28个集群总产值3698.86亿元（含重复计算，下同），增速6.47 %，高于规上工业企业4.77个百分点，共集聚中小企业1.15万户，税收占全市比重68.74%；集群平均研发强度5.90%，平均研发经费增速13.99%，分别高于规上工业企业2.90和3.99个百分点；同时，有139家公共服务平台围绕集群提供培训、营销、技术、检测、政策、要素等全方位服务，相较于其他产业，集群具有明显的集聚、链条和大中小融通发展优势。

但是，相较于发达地市，我市集群尚存在组织程度不高、内聚力薄弱、创新能力不强、产业链较短、产业链上下游结合度不高、国际市场开拓不足、人才储备不足等短板。高标准推进集群转型升级、提质扩量，是我市加快新型工业化建设、催生新质生产力，实现工业经济高质量发展的重要措施。

### 二、发展目标

到2026年，集群规模能级大幅提升，技术创新能力、治理能力和服务能力显著增强，高端化、绿色化、智能化发展基础逐渐夯实。力争培育具有全国优势竞争力的特色产业集群3个，全省优势竞争力的特色产业集群10个，全市优势突出的特色产业集群30个以上。

——规模能级进一步提升。到2026年,力争集群内规上企业数量增加100家以上，产值增长20%以上，年销售收入100亿元以上、50亿元以上的特色产业集群均达到10个以上。

——发展根基进一步夯实。集群主导产品在国际、国内市场占有率稳中有升，品牌影响力显著提升，集群企业研发投入强度保持5%以上，每万人拥有高价值发明专利年均增长率达到10%以上，新增市级以上创新平台50个以上，新增省级专精特新等优质中小企业200家以上。

——高端化、绿色化、智能化水平进一步提升。加快新型信息基础设施建设，提升集群数字化应用水平，到2026年,建有数字化服务平台20个以上，新增智能工厂、数字车间40个以上，实施智改数转企业1000家以上；集群内绿色制造体系日趋完善，绿色低碳水平日益提升，到2026年,建有市级以上绿色制造名单70家以上，开展企业绿色（节能）诊断30家以上。

### 三、工作重点

（一）提升主导产业优势。对标国内先进集群，发挥现有优势，打造区域特色产业品牌。鼓励龙头骨干企业瞄准全国先进水平开展“二次创业”，发挥对中小企业的辐射带动作用。支持中小企业采取兼并重组、联合建厂等方式提规模、闯市场，进一步提升管理水平，挖掘发展潜力。畅通集群协作网络，增强专业化配套能力，有针对性地固链强链补链延链，提升集群核心竞争力，促进集群转型升级。

（二）引导集群特色化差异化发展。结合本地产业基础和产业特色，重点培育具有本地特色的产业集群，充分发挥地区产业优势，提升各自的核心竞争力，形成特色化和差异化产业。引导集群内企业细分行业、细分领域、细分市场差异化发展，避免同质化恶性竞争。鼓励中小企业专注主业，在产品型号、技术等方面形成自身独特优势、独门绝招。营造分工明细、协作互助的氛围，打造完备的、精细化的供应链产业链。

（三）夯实人才支撑。完善人才引进体系，畅通人才校企、院企间流动通道。提升企业人才吸引力，引导企业通过股权期权、股权奖励等方式，加大创新激励。加强企业与国内外知名高校、科研院所合作，以高端、紧缺人才需求为导向，开展产学研用联合培养人才试点，培养更多以应用为导向的制造业领域实用型、工匠型、技术型人才。开展人才进集群、入园区活动，支持建设人才实训基地。

（四）激发产业创新活力。大力实施优质企业“育苗扶壮”培育计划，推动企业升规纳统，加大“热带雨林”式梯度培育力度，鼓励和引导中小企业走专精特新发展道路。推动集群与科研院校建立稳定的创新合作机制，开展主导产业大中小企业融通创新、共性技术产学研协同创新。鼓励企业加强创新平台建设，研究建立平台在集群中共建、共享、共用机制，切实发挥创新引导作用，提升企业创新能力，夯实企业高质量发展根基。

（五）聚力质量品牌建设。加强集群企业协同管理，提升龙头品牌和产品系列品牌的联动效应。倡导加强质量认证和质量检测，依托龙头企业，推动行业标准、地方标准制定，鼓励企业对标国际先进标准、行业先进标准，提升产品标准、产品质量。打造集群特色品牌，创新集群品牌推广方式，搭建产业集群网上平台，加强对名牌产品、龙头企业的宣传推广，提升集群品牌知名度。

（六）推动数字化智能化发展。实施“工赋聊城”行动，因地制宜、一群一策，推动集群企业向云端有序迁移、上云用云，加快技术流、物品流、人才流、资金流在云上链接融合。打造一批中小企业“小快轻准”数字化转型样本，带动广大中小企业“看样学样”加快数字化转型步伐，提升集群数字化管理水平。加强产业大脑建设，完善产业生态全景图，引领产业升级，推动产业高质量发展。

### （七）加快集群绿色低碳转型。开展“中小企业特色产业集群绿色升级行动”，推进绿色园区、绿色工厂、绿色设计产品、绿色供应链建设，促进集群全产业链和产品全生命周期绿色发展。发挥绿色诊断的作用，引导企业开展节能环保技术咨询、绿色集成创新、计量标准检测、绿色供应链平台搭建。挖掘企业绿色发展潜力，助推企业在绿色化转型中享受到政策福利、发展红利。

（八）坚持链条化、园区化发展。坚持集群链条化发展，沿链开展精准招商引资，提高产业链供应链韧性。坚持集聚化、集约化发展，各县（市、区）做好统筹谋划，鼓励加快“中小企业园区”“产业集聚区”建设，完善园区配套措施，持续推动小微企业、“家庭作坊”“出村入园”孵化发展。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各县（市、区）要切实提高站位，认真落实主体责任，制定本地区集群转型升级实施方案和转型升级目标。成立工作专班，搭建集群公共服务平台，优化资源配置，精准服务本地特色产业发展。

（二）强化政策扶持。对各县（市、区）上报的实施方案进行评审，选取定位清晰、目标明确、可行性及操作性较强的优秀方案，提供市级财政资金最高30万元奖励，支持方案落地。各县（市、区）要加大财政资金支持力度，支持本地集群培育及转型升级工作。

（三）强化标杆引领。根据集群转型升级工作开展情况，市局每年对各县（市、区）工作开展情况进行综合评价，根据评价结果每年认定一批“聊城市中小企业特色产业集群转型升级标杆”，结果全市通报，并择优推荐申报省级、国家级中小企业特色产业集群项目。

（四）强化宣传引导。各县（市、区）要积极提供本地区集群的实践经验和有效做法。市局将加大对典型经验的宣传推广，及时向上报告工作推进情况，并对成效显著的集群进行通报表扬。