

# 聊城市产业链链长制工作办公室文件

聊链办〔2024〕2号

## 关于印发《2024年制造业强市建设和产业链链长制工作要点》的通知

各县（市、区）党委和人民政府、市属开发区党工委和管委会，  
市直有关部门：

现将《2024年制造业强市建设和产业链链长制工作要点》  
印发给你们，请认真贯彻落实。各县市区和市级产业链专班、要素保障组以及“八大攻坚突破行动”牵头部门（责任单位列第一位的部门）年度工作要点，请于4月10日前报市链长办。

聊城市产业链链长制工作办公室

2024年3月28日



# 2024年制造业强市建设和产业链链长制 工作要点

2024年是实施“十四五”规划的关键一年，是山东省绿色低碳高质量发展先行区建设加力提速之年，也是全面落实新型工业化推进部署、加快制造业强市建设的重要一年。今年制造业强市建设和链长制工作的**总体要求是**：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省市工作部署，深入践行市委“6293”工作思路，坚定不移走新型工业化道路，以制造业强市建设为统领，以绿色低碳高质量发展为目标，以高端化、智能化、绿色化、集群化为方向，以“聚力攻坚突破年”为契机，围绕12条重点产业链，聚焦“八大攻坚突破”和“六大重点任务”，更高水平用好链长制工作机制，深入实施产业链高质量发展行动，进一步强化工作落实，推动提质增效，加快构建“435”产业格局，确保制造业实现质的有效提升和量的合理增长，为打造黄河下游先进制造业基地奠定坚实基础。**主要预期目标是**：全市规模以上制造业增加值增长7%以上，制造业增加值占GDP比重达到30%；100个制造业实施类项目完成年度投资165亿元以上，30个准备类项目开工率达到80%以上；产业链招商引资签约项目金额900亿元，到位资金300亿元以上。

## 一、聚力实施八大攻坚突破行动

（一）创新驱动攻坚突破。大力推进科技创新和产业创新深

度融合，推动创新要素向企业集聚，提高产业链创新链协同水平。培育壮大创新主体。畅通企业和高校院所产学研合作渠道，举办“落实黄河战略赋能制造业强市产学研合作系列活动”，努力通过“以外促内”提高创新链整体效能。鼓励企业和高校院所共建新型研发机构，培育科技创新和科技服务的新生力量。积极开展科技型中小企业评价入库，加快培育科技型中小企业。实施“育苗造林行动”，全年新增高新技术企业100家以上，科技型中小企业评价入库1000家以上。梳理关键技术攻关清单，实施一批创新性强、带动作用明显的技术攻关项目，实施市级以上科技攻关项目50项以上。推进专利成果中试熟化和产业化，推动创新成果转化，加强成果应用示范。引导企业加大研发投入，实施省级企业技术创新项目70项以上，争创省级以上技术创新示范企业5家。开展创新平台攻坚行动，新增省级以上创新平台15家、市级研发平台50家。支持橡塑新材料创新中心和泥浆泵创新中心加快建设，争创省级制造业创新中心。支持链主企业联合高校院所组建产业研究院，加快实现“一链一院”。提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，强化知识产权全链条保护。组织“聊知先锋”服务队以镇街（乡）为单位，划分帮扶单元，开展“知识产权赋能规上制造业企业”精准服务活动，进行专利挖掘、专利布局，促进制造业高质量发展。加大人才引育力度。积极争取泰山产业领军人才、外专双百计划等省级以上国内外人

才计划项目。继续组织参加“名校人才直通车”活动，外出引才引智活动不少于15次。加大柔性引才力度，鼓励企业建设多种类型的“人才飞地”。〔责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市市场监管局、市人力资源社会保障局。以下均需各县（市、区）、市属开发区落实，不再一一列出〕

（二）项目建设攻坚突破。落实“三个一批”梯次推进机制，加强全周期管理，着力构建项目滚动接续发展格局。聚焦传统产业升级、新兴产业培育、绿色低碳转型、数字经济发展等领域，储备一批发展潜力大、带动能力强、经济效益好的制造业项目。动态完善产业链招商图谱，用好产业链精准招商云平台，围绕强链补链延链需求进行产业招商研究，谋划招商方向，明确承接载体，锚定目标区域和目标企业，靶向招商。加强定向招引的同时，发挥我市现有企业作用，推进强链延链补链。突出招大引强，每个县市区、市级每条产业链至少引进1个投资过50亿元的项目。着力抓好100个制造业强链延链补链实施类项目，确保完成年度投资165亿元以上；着力推进30个准备类项目，确保年底开工率达到80%以上。紧抓国家大规模设备更新和消费品以旧换新重大机遇，制定实施方案，扩大制造业投资。引导企业加大技改投入，实施500万元以上技术改造项目600个左右，力争工业技改投资增长10%以上。强化要素指标“市级统筹”“先立后破”，及时协调解决项目建设中的困难和问题，确保项目按时开工、如期建成。发挥市重大项目挂图作战和要素保障指挥部作用，高效

推动重点项目建设。（责任单位：市发展改革委、市投资促进局、市工业和信息化局，市级产业链专班、要素保障组）

（三）数字转型攻坚克难。深入实施数字经济“创新攻坚年”行动，研究制定数字经济发展规划，统筹推进产业数字化和数字产业化。加快5G、千兆光网等新型基础设施建设，力争5G基站累计达到1.2万个，实现“双千兆”网络高质量全域覆盖。鼓励骨干企业建设行业级工业互联网平台，力争新增省级工业互联网平台2个。加快高唐、茌平工业互联网标识解析二级节点建设，提升临清、冠县标识解析二级节点运营能力，形成规模化应用能力。支持数字化技术改造项目建设，力争三年实现有需求的工业企业数字化转型全覆盖。引导服务商提供“小快轻准”产品和解决方案，新推动1000家中小企业数字化转型。完善智能制造梯次培育体系，制定出台智能工厂培育管理办法，培育省级智能工厂、数字化车间等15个。深化轴承、钢板等行业“产业大脑”应用，提升产业数据汇聚与开发利用能力。加大DCMM贯标和数字专员培训，培育100家“晨星工厂”。（责任单位：市工业和信息化局、市通信发展办）

（四）企业培育攻坚克难。建立企业梯度培育库，完善培育机制，持续健全梯度培育格局。动态调整“小升规”企业培育库，在银企对接、供需衔接、要素保障等方面帮助企业解决实际问题，促进准规上企业达标，力争全年新增规上制造业企业100家以上。落实优质企业“热带雨林”三年培育计划，动态调整梯度培

育库，确保入库企业 1200 家。深化服务帮扶，精准培育提升。持续健全中小企业公共服务体系，汇聚各类线上线下服务资源，完善中小企业公共服务网络平台。持续推广“1143+N”中小企业志愿服务，扩大金融惠企、人才助企、管理益企、品牌强企等服务广度深度。持续开展干部助企远航行动，调整远航企业和服务专员，“一对一”帮扶企业发展。加强企业家培训，分行业、分领域组织对标学习活动，建设高素质企业家队伍。力争新评价公告创新型中小企业 400 家以上，培育省级以上专精特新企业 150 家、单项冠军 15 家、领航型培育企业 2 家以上。持续办好“聊城企业家日”系列主题活动，组织优秀企业家评选，宣传报道企业家典型事迹。推进高水平对外开放，鼓励支持企业参加各类展会，推动更多“聊城制造”融入双循环新发展格局、开拓海内外新市场。力争举办线上线下各类活动 100 期以上。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市市场监管局、市投资促进局、市贸促会、聊城海关）

（五）集群提升攻坚突破。立足产业基础，集中优势力量、选准主攻方向，走“制造特色化、特色产业化、产业集群化”道路，加快培育优势产业集群和特色产业集群。抓实 12 条产业链，落实“一业一策”，精准绘制产业图谱，重点打造有色金属、绿色化工、新能源、大健康 4 条标志性产业链。做精做强千亿有色金属产业集群，支持各县市区重点打造 1-2 个百亿级产业集群，加快构建“435”产业发展格局，力争实现省级先进制造业集群

零的突破，省级十强产业、特色产业集群 2 个以上。集中优势资源推动 60 家链主企业做大做强，带动产业实现全链条、集群式发展。引导中小企业围绕链主企业和关键节点企业，走专业化、差异化发展路子，融入产业链分工体系，增强配套协作能力，实现协同发展。开展融链固链对接活动，引导“链主”企业与专精特新企业、高校院所、金融机构等合作对接，融合上下游供需、技术、金融等各类要素资源，提升融链固链行动针对性和对接成效，全年举办对接活动 10 场以上。持续开展产业链供应链断供断链风险调查，引导重点企业形成必要的产业备份系统，打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。瞄准人工智能、虚拟现实、氢能等产业方向，着力突破关键技术、培育重点产品、打造产业园区、拓展场景应用。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局，市级产业链专班）

（六）绿色制造攻坚突破。谋划落实“双碳”战略举措，开展新一轮“四减四增”行动，全面推进绿色转型。落实“两高”行业相关要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展。落实工业领域“碳达峰”实施方案，聚焦有色、化工、建材等重点行业，加强工业生产全过程能耗、污染物监管，控制工业领域碳排放总量。调整优化用能结构，加快清洁能源替代，引导企业广泛应用低碳技术，积极稳妥推进工业领域及重点行业碳达峰任务落实。实施“节能监察+节能诊断”双轮驱动，组织“专精特新”企业积极参与国家公益性节能诊断，全面落实国家节能监察任务。加大绿

色加工、节能节水、清洁生产等共性技术装备推广力度，建立能效、水效领跑者梯次培育机制，组织行业内企业对标提升。加快构建资源综合利用循环体系，推动大宗工业固废规模化集约化利用，持续提升全市一般工业固废综合利用率。深化“绿色诊断+改造提升+示范创建”模式，加快构建全链条绿色工业体系，争创省级以上绿色制造示范单位12个以上。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局、市行政审批局、市水利局）

（七）品牌带动攻坚克难。加快培育发展服务型制造新业态新模式，争取培育6家省级以上服务型制造示范企业（项目）。强化质量基础设施能力建设，推动计量、标准、检测、认证集约服务产业链发展，推进服务平台下沉到产业园区。做好“质量强省建设工作成效突出地方”和质量强县争创工作，大力开展质量提升行动，办好“品牌日”和“质量月”活动，做好消费品质量合格率测评。建立省级、国家级品牌梯次培育机制，深入遴选优质企业建立省级品牌培育库，筹划好第三批“好品山东”品牌申报工作。建立完善“聊城优品”品牌评价体系，组织开展“聊城优品”遴选活动。加强品牌宣传推广，借鉴省里宣推模式，组织召开“聊城优品”专题发布推介活动，打响“聊城优品”区域品牌。实施标准提档、质量升级、品牌增效专项行动，新增一批省级质量品牌企业，争创省级以上质量标杆5家。以“工业设计进百企”活动为依托，搭建交流互鉴平台，组织企业参加“省长杯”



工业设计大赛，优化工业设计中心梯度培育，争创省级工业设计中心10家。（责任单位：市市场监管局、市工业和信息化局、市发展改革委）

（八）要素保障攻坚克难。加大对上争取力度，拓展各类要素保障空间。健全完善“市级统筹”“先立后破”机制，加快推动由“项目等要素”向“要素等项目”转变。完善“要素跟着项目走”机制，推动各类生产要素向先进制造业倾斜，确保大项目、好项目落地实施。不断强化“产业为基、项目为王”理念，提高服务能力、水平、质量和效率，进一步创优发展环境。充分发挥市重点项目挂图作战和要素保障指挥部作用，统筹谋划、整体联动，不断提高重点项目土地、能耗、环境容量等要素保障水平。加快实现“一链一行”，建立常态化银企对接交流机制，为产业链企业提供更为专业的融资服务。高质量完成“亩产效益”评价改革试点，动态优化“亩产效益”评价指标体系，加大利润、税收等指标权重，突出产出贡献。研究制定更加精准科学的价格、用地等差别化政策，倒逼企业加快绿色低碳转型，提升资源要素利用效率。密切关注省级以上开发区的亩产效益情况，努力提升开发区和工业园区亩产效益水平。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市工业和信息化局、市市场监管局、中国人民银行聊城市分行、市地方金融监管局）

## 二、加力推进重点产业链高质量发展

（一）黑色金属产业链。积极采用投资平台主导、龙头企业

入股方式与省内大型钢厂建立钢铁集采平台，实现原材料集中采购，提高议价能力。引入第三方机构对黑色金属企业进行信用评级，根据评级结果对企业的信用状况进行评估和分类，引导企业诚信经营。利用中化学建设投资股份有限公司的央企资源优势，推进“精品钢管产业园”建设，构建精品钢管产业集群。建设全流程智能化精密钢管生产线，提升工艺绿色低碳化水平。依法依规淘汰一批排放落后设备，对手续不全、违规占地的企业，依法依规处置；对“亩产效益”评价列入D类的，综合施策倒逼企业转型升级或有序退出。加快实施智能化技术改造。开展钢管行业清洁化生产专项提升行动，实施智能化技改。探索公铁联运等“外集内配”物流配送方式，推广新能源中重型货车。拓展镀锌板、彩涂板下游应用，提高家电板、汽车板比重，加快打造精品钢板优势产业集群。推动交科院检测技术（北京）有限公司“交通工程设施产业技术中心”、“金属涂镀研究室院士工作站”、钢铁供应链公司等项目落地建设。（责任单位：市投资促进局）

（二）装备制造产业链。积极培育省级首台（套）技术装备及关键核心零部件，加快推进时风集团“高性能收获机械及关键部件创制”、双力现代农业装备“履带式大豆联合收获机研发”项目。做好数字化转型工作，推动企业开展智能制造能力成熟度评估，建设一批智能工厂和数字化车间。支持中探泥浆泵创新中心建设，带动产业链科技创新能力整体提升。推动中小微企业科技创新创业孵化园、东阿县高端装备制造产业园配套基础设施、

年产 400 艘高端游艇研发制造等重点项目加快建设，力争早建成早投产。围绕装备制造产业链上游企业、同行业标杆企业，谋划赴长三角、粤港澳大湾区等地区开展招商引资活动，全年招商签约金额 100 亿元。对引进重点项目建立跟踪服务推进机制，推动签约项目尽早落地见效。以时风、双力广泛开展外贸合作为契机，发挥我市农业机械传统优势，加大与中亚、东南亚、非洲、拉美等区域外贸合作，通过参加外贸展会、线上线下营销等渠道，力争产业链对外贸易实现新突破。（责任单位：市市场监管局）

（三）有色金属产业链。以优势企业为主体，以重大项目建设为支撑，以产业集群为载体，推动有色金属产业高质量发展。铜产业方面，拓展铜加工材的开发和应用领域，研发高端电解铜箔、覆铜板、特高压、数字通信电缆等高端产品，扩大高附加值产品比重，培育阳谷铜及铜深加工产业集群和临清铜管型材产业园区。铝产业方面，重点发展民用型材、板带箔材、棒线材、汽车轻量化工业型材等，打造茌平区千亿级铝产业集聚区，培育东阿百亿级铝单板产业集群。引导重点企业建设省（市）级以上技术创新中心，利用重点实验室优化重组契机，不断夯实产业链创新发展根基。强化重大项目招引，以“信发集团重大项目推进专班”为牵引，立足本地产业资源优势，围绕产业生态打造，谋划重大产业招商项目，重点招引投资过 30 亿元，具有延链补链强链作用，投资规模大、经济效益好、产业带动强的项目。（责任单位：市工业和信息化局）

（四）汽车及零部件产业链。做优做强龙头企业，引导中通客车加大研发投入，开展行业关键核心技术攻关，抢占国际高端市场。支持中通新能源开发新能源环卫车市场潜能，努力实现量质双提升，打造我市汽车及零部件产业新的增长点。推动时风集团新能源轻卡车型开发与市场开拓。发挥博源精密机械在汽车零部件行业的创新示范引领作用，推进传统零部件产业向新能源赛道转型。加快低碳智能车辆技术及应用现代产业学院等创新平台建设，借力我市铝产品原材料资源优势，引导冶金、压延企业配套发展铝制汽车零部件、车用结构件和汽车用钢等产品，重点发展轻量化轮毂、散热器、制动总成、汽车变速箱核心零部件、电控燃油喷射系统等关键零部件。加大产业链创新力度，新增高新技术企业 5 家以上，规上企业研发投入占营收比重保持在 4% 以上。实施产业重大项目 5 个，完成年度投资 4 亿元以上。（责任单位：市科技局）

（五）新能源产业链。深度落实“双碳”战略，系统谋划，一体化推进压煤电、扩风电、稳光伏、拓氢能、优储能、促产业。加强工作统筹机制，注重运用信息化、智能化手段，定期调度会商解决问题，发挥好综合协调和决策咨询作用，持续提高产业链运行效率，不断提升我市新能源产业的“业界地位”，打造风电、光伏产业“产业高地”。围绕风电、光伏、氢能与储能等领域，聚力招引产业链关键环节重点企业，大力推进产业延链补链强链，高水平建设一批零碳示范产业园。依托我市新能源装备制造

企业，重点发展风机配套设施、光伏玻璃、新能源电池及材料、氢能和储能等领域装备和零部件，全面提升我市光伏、氢能与储能产业核心竞争力，打造新能源产业核心增长极。（责任单位：市发展改革委）

（六）新一代信息技术产业链。积极贯彻落实省政府《关于加快实施“十大工程”推动新一代信息技术产业高质量发展的指导意见》和市政府办公室《关于支持新一代信息技术高质量发展的若干措施》等文件精神，推动产业扩量提质。依托汉河、太平洋光缆、北赛电工等企业，塑强光纤线缆产业链条，扩大集群影响力。依托中色正锐、波米科技等企业，加大电子材料研发力度，做强龙头企业，壮大一批品牌影响力大、核心竞争力强、对产业链上下游资源配置带动作用明显的引领型企业。围绕“数字产业化”与“产业数字化”两大主攻方向，坚持“市场换产业”理念，以推动全市上万家中小企业数字化转型为抓手，加大数字化服务商招引力度，招引相关企业在我市落地注册。支持高铁新区加快鲁西软件园载体建设，制定园区入驻企业扶持政策，为软件园发展提供一流服务保障。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）轻工纺织产业链。抓产品体系，提升市场占有率。鼓励金蔡伦、中冶银河、纷美包装等领航企业通过并购、参股等方式，对上下游配套企业进行改造，重点发展文化用纸、包装用纸、特种纸等多类型产品，增强产业链韧性；以超越纺织、大生纺织为依托，发展新型功能化高档纱线，打造全国知名的精品纱生产

基地。抓集聚发展，推动产业集群化。以三和纺织服装产业园、冠星纺织产业园为依托，打造综合实力国际先进的高端纺织产业集群。抓项目建设，培育产业新动能。重点支持金蔡伦纸机节能改造二期项目，鑫昌纺织二十万锭高档气流纺建设项目，新泉林年产8000吨纸浆模塑、10万吨化机浆、百润印刷设备改造升级等项目建设。抓市场开拓，助力产业国际化。鼓励发展市场采购贸易等外贸新业态，支持有条件的造纸印刷、纺织服装企业布局海外仓，积极扩大出口。组织企业参加国内外展会，助力开拓市场。（责任单位：市商务局）

（八）绿色建材产业链。贯彻落实《关于支持绿色建材产业高质量发展的若干措施》，引导鼓励企业加大绿色建材研发和应用。推进绿色建筑和装配式建筑发展，全年新增绿色建筑不低于300万平方米；新开工装配式建筑占新建建筑比例市辖区不低于50%、县（市）不低于40%。支持建设以绿色建材为特色的产业园区，重点推进冠县绿色建材产业园建设。积极对接省住建厅，争取举办全省地下装配式建筑现场会，争取创建2个以上省级新型建筑工业化产业基地。（责任单位：市住房城乡建设局）

（九）大健康产业链。建立大健康产业发展电子地图，将全市优势产业、重点企业等信息纳入电子地图，全面掌握产业信息，指导产业链发展。成立聊城市大健康产业协会，吸纳大健康一、二、三产业市场主体，畅通信息渠道，打通供应端和需求端，促进大健康产业强链延链补链。对接各地商会，建立招商线索信息

库。强化“1+2N”横向、纵向联动机制，围绕京津冀、长三角、粤港澳大湾区（珠三角）谋划2次大型招商引智活动，全年招商签约金额100亿元，到位资金20亿元。建立重点项目跟踪推进机制，“一对一”专人负责，推动签约项目落地，力争落地项目10个以上。（责任单位：市卫生健康委）

（十）绿色化工产业链。优化发展格局，按照《聊城化工产业园扩区行动方案》任务清单，加强调度督导，做好扩区前各项准备。研究推动“监控点”向“片区”转型，在“3+4”发展格局的基础上，进一步做强3个化工园区，做优4个重点监控点，为化工产业发展提供更优质载体。加快项目建设，推动鲁西化工60万吨/年己内酰胺·尼龙6（一期）和100万吨/年有机硅项目（一期）等大项目竣工投产，尽快发挥支撑作用；加快齐鲁漆业50万吨/年功能型防腐涂层新材料产业化、信发泓蒙年产20万吨氯化聚乙烯、4万吨氯化聚氯乙烯、20万吨聚合氯化铝等项目前期手续办理进度，推动尽快开工。强化项目招引，立足扩区后新形成的7000亩空间资源，指导莘县化工产业园、茌平化工产业园围绕各自产业规划强化项目谋划和招引，开展专题招商活动，强化产业链纵向衔接配套和横向协同联动，招引一批大项目，好项目。（责任单位：市工业和信息化局）

（十一）高端轴承产业链。指导支持市属国企东元公司建设轴承产业大脑项目，搭建产业大脑应用场景，通过轴承产业大脑等产业发展平台进行资源整合，实现轴承产业提级跃升。依托轴

承产业大脑、云轴联平台、二级节点等载体，推进中小企业数字化改造、原材料集采，打造一批标杆数字工厂，构建中国轴承产业链数字总部。支持轴承行业协会承办国家、省级行业协会举办的轴承行业各类会议，集中资源打响“聊城轴承”区域品牌，增强国内外影响力。以共同体集聚创新资源，发挥金帝、哈轴等龙头企业引领作用，大力发展新能源汽车、航空装备、风电机组等高端轴承，培育一批产业链头部企业。积极推进跨县域合作，统筹布局产业空间，构建“一核三组团”格局。（责任单位：市地方金融监管局）

（十二）农副产品加工产业链。强化平台建设，大力推动“齐鲁农超”山东农副产品线上交易平台建设，筹备齐鲁农超“聊胜一筹”品牌馆，整合聊城资源，推广特色农产品，以数字化、品牌化引领带动农业全链条提档升级。提升企业影响力，利用好各类展会、博览会、农产品加工业发展论坛等大型国际展销会、推介会等活动，带领我市企业家走出去，吸引外地企业家来聊投资洽谈，提升企业知名度和对外合作水平。狠抓招商引资，把招商引资作为推动高质量发展的“主抓手”，坚持“内育”与“外引”相结合，围绕畜禽加工、粮油加工、大豆蛋白、预制菜等优势产业和精深加工、康养食品等短板产业，瞄准世界500强、中国500强，紧盯大型央企、行业领军企业，重点在动植物蛋白类精深加工、预制菜产业、大宗食品精深加工等领域，考察谋划一批



大项目、好项目。（责任单位：市农业农村局）

### 三、全力加强要素环境保障

（一）人才保障。一是积极开展外出引才引智活动。根据企业需求情况，适时组织参加外出招才引智活动。继续举办市级名校人才直通车，组织相关用人单位参加省级“山东一名校人才直通车”等系列外出引才活动，全年各类外出引才引智活动不少于15次。按照我市人才政策规定，为参加政府统一组织的外出招才引智活动的单位兑现引才补助。二是落实兑现高层次人才待遇。根据我市引进人才配套细则相关规定，兑现相关人才待遇。积极落实山东省高层次人才绿色通道服务专员制度，为各类高层次人才提供精准高效服务。大力实施“青年兴聊”工程，鼓励引导更多的青年人才和高技能人才来聊留聊，积极投身制造业高质量发展。（责任单位：市人力资源社会保障局）

（二）政策支持保障。一是做好能耗要素保障。坚决完成万元GDP能耗下降目标任务，推进能耗要素高质量配置利用，新上非“两高”项目无需落实能源消费替代，全力保障重点项目合理用能。加强业务指导，协助重点项目依法依规办理省级节能审查手续。二是做好能源供应保障。指导供电部门加强电力设施建设，保障用电需求；推动天然气管道和储气设施建设，提高储气能力；加大上游气源指标争取力度，全力做好天然气供应保障。加强电煤库存监测，及时协调解决存在的困难和问题，稳定煤炭供应。三是做好财政资金保障工作。持续发挥财政资金激励作用，结合

财力情况，安排市级工业转型发展、科技创新发展等专项资金，向先进制造业倾斜，支持转方式、调结构、稳增长、促转型。**四是**发挥好政府投资基金引导作用。继续用好新旧动能引导基金和财政资金股权投资，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导撬动金融资本、社会资金支持制造业发展。（责任单位：市发展改革委、市财政局）

**（三）金融保障。****一是**加强对接服务，实现精准投放。开展全市金融服务“联百乡兴万企”系列银企对接活动，巩固对接成果；组织召开链主银行业务合作推进会，组织链主企业及上下游企业、链主银行开展精准对接合作，推动银行机构为企业制定“一对一”金融服务方案，加强对产业链上下游企业的整体融资支持。**二是**创新金融产品，加大信贷投放。引导银行机构集中优质金融资源向制造业领域倾斜，积极调整信贷投放结构，提升制造业信贷比重，提高制造业中长期贷款比例。鼓励引导银行机构加大与上级行的沟通对接力度，争取信贷规模向我市倾斜，争取创新产品、创新服务模式在我市先行先试。**三是**深化政金企合作，拓宽融资渠道。建立常态化银企交流机制，组织开展现场督导、专题产融对接会等活动；用好线上对接。充分发挥智慧金融服务平台作用，实现银行信贷产品线上展示和产业链企业融资需求网上申请，提升对接效率；积极探索金融辅导与产业链重点项目深度融合方式，为企业提供更为专业的融资服务，提升对接质效和深度。**四是**加大上市培育力度，提高直接融资能力。优先将符合条件的

制造业企业纳入上市后备资源库，实施动态管理、重点培育，推动上市进程。开展多层次培训，提高企业对上市的认知水平和实操水平。引导证券、基金投资机构加强对制造业企业的对接服务，提升制造业企业利用资本市场能力。2024年，制造业贷款余额增幅8%以上。（责任单位：市地方金融监管局）

（四）土地保障。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，科学精准投放新增建设用地指标，对符合条件的制造业项目用地应保尽保、及时供应。一是坚持内拓外争，全力做大市县可支配新增指标的盘子，继续采取“不限数量预支指标”、分级分类保障、重大基础设施报批奖励等方式，努力做到“让指标等项目”成为土地要素保障的新常态。二是以土地服务专员制度为抓手，多渠道搜集项目用地需求，建立常态化对接机制，深入研究最新政策，做好业务指导，对存在用地问题的产业链项目，安排土地服务专员第一时间靠上帮扶，及时化解项目用地存在的各种难点堵点，为项目快速落地破除土地要素制约。三是指导督促各县（市、区）整合力量科学做好成片开发方案编制报批，全力做好被征地群众工作，积极筹措征地预存款、社保资金等相关费用，确保第一时间完成用地组卷。四是进一步优化建设用地报批流程，最大程度缩短用地审查报批时限，争取项目尽快落地，早日形成更多实物工作量。五是继续落实“标准地”供应改革要求，全域工业用地按照“标准地”供应，引导制造业企业提升用地效率。（责任单位：市自然资源和规划局）

**（五）生态环境保障。**一是挖潜力扩容量。全面梳理、科学核算“十四五”期间新上的提标改造、深度治理等工程，加强与相关部门协调配合，及时掌握落后产能淘汰、产业整合规划等信息，挖掘出更多环境要素指标。二是优服务强保障。及时了解重点项目进展情况和指标需求，全程跟进，服务到底。发挥市级统筹机制优势，加强对重点项目调度追踪，保障省、市重点项目尽快落地见效。三是建机制促创新。深入推进我市排污权有偿使用和交易改革试点工作，建立健全排污权储备与调控等长效机制，统一制度、统一规则、统一平台，形成“成体系、全覆盖、多层次”的排污权政策体系，营造规范、公开、透明的排污权交易环境，不断激发排污权交易市场活力动力。（责任单位：市生态环境局）

**（六）审批保障。**一是持续推进工程建设项目审批制度改革，提高项目审批效率。优化跟踪督办、帮办代办和服务专员等服务机制，全流程服务重点项目；积极推行工业项目“双链并行”，全面落实并联审批、容缺受理、“打捆”审批等改革举措，推动重点项目建设顺利实施。二是推动重点项目全周期协同管理系统建设，提高资源配置效率。实现重点项目空间共管、提前储备、精准选址、要素保障、审批督办等全周期管理。制定系统运行规程，强化部门协同联动，提高重点项目资源配置效率。（责任单位：市行政审批局）

**（七）法治环境保障。**一是积极落实行政执法人员持证上岗

和资格管理制度，开展行政执法证申领年审和培训考试工作。二是深入推进跨部门综合监管，梳理我市跨部门综合监管事项清单，进一步优化部门协同监管机制，增强监管合力，提高监管效能。三是持续推进基于信用风险分类的“双随机、一公开”监管，对不同信用风险等级企业采取差异化监管，进一步提高监管精准性。四是严厉打击影响项目建设的恶意阻工、寻衅滋事、强迫交易、合同诈骗等违法犯罪，侵害员工人身财产安全的盗窃、电信诈骗、敲诈勒索、故意伤害等违法犯罪，为重点项目建设营造安全稳定的治安环境。五是发挥制造业产业链链长制法律服务团的作用，为有关产业链企业进行“法治体检”，举办法治讲座，开展法律咨询和经济纠纷调解等法律服务，提高风险防范能力，维护企业合法权益。六是充分发挥法治督察作用，将优化法治化营商环境作为督察重点，将听取企业意见建议作为重要督察方式，全面查改制约经济发展法治建设问题。七是加大知识产权保护力度，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。（责任单位：市司法局、市市场监管局）

#### 四、着力强化体制机制支撑

（一）完善机制，强化统筹推进。建立链长通过链主抓链条的传导机制，更好发挥链长统筹指导和链主引领带动作用。落实链长制工作制度，组织好巡链诊链、产业会商、融链固链等活动，不断提升产业组织能力和水平。建强各产业链专班，配备真“懂链”的专业干部人才，发挥好服务保障作用。各县市区链长

办要进一步充实力量，充分发挥综合协调作用。各县市区和市级各产业链专班、要素保障组以及“八大攻坚突破行动”牵头部门要制定各自年度工作要点，明确目标，落实责任。强化纵向沟通、横向联系，完善市县联动、部门协同、一体推进工作格局。修订考核办法，用好调度、督导、通报、考核等手段，层层压实责任，传导压力、激发动力、形成合力，推动工作高效落实。（责任单位：市链长办，市级产业链专班、要素保障组）

（二）明晰方向，强化产业谋划。加强产业分析，掌握产业发展方向和趋势，找准产业定位，明确发展方向，谋划支撑项目。动态完善产业链图谱，为优化产业布局、加强项目谋划、开展双招双引等提供参考。选准着力点和突破口，加快发展“新三样”，谋划布局未来产业，着力构建现代化产业体系。加强定向招引的同时，更加注重发挥我市现有企业作用，推进强链延链补链。开展“一业一策”执行情况评估，不断完善政策措施。加强与赛迪研究院等高层次研究咨询机构的联系，借助“外脑”促进产业发展。支持链主企业联合高校院所组建产业研究院，加快实现“一链一院”。探索“工作专班+专业顾问+金融专家”模式，发挥制造业强市科技专家顾问团等智库作用，提升产业谋划水平。（责任单位：市链长办、市科技局、市地方金融监管局，市级产业链专班）

（三）明确路径，强化链条提升。深度参与国家和省制造业重点产业链高质量发展行动，统筹推进锻长板补短板，提升产业

链韧性和安全水平。加强对外合作，引导企业积极融入本省和全国产业链供应链体系，提升产业链现代化水平。发挥好产业研究院和现有平台作用，加强关键核心技术攻关，提升自主创新能力。扎实开展融链固链对接活动，通过“线上+线下”模式促进产业链上下游协作配套，提升大中小企业融通发展水平。发展壮大龙头企业，培育更多优质中小企业，提升产业链综合竞争力。沿链谋划、明确方向、瞄准目标、创新方式，突出招大引强、突出精准招商、突出领导带头，提升产业链招商质效。集中要素资源，强化工作力量，着力推动4条标志性产业链全面提升、率先突破，加快打造产业主峰。开展产业链风险隐患排查，健全应对重大突发事件冲击的快速协调、产业备份等救济机制，提高抗风险能力，保障产业链供应链韧性和安全。（责任单位：市链长办、市级产业链专班）

（四）锚定目标，强化项目推进。坚持分类施策，对100个制造业强链延链补链实施类项目，倒排工期、正排进度、挂图作战，推动项目尽快建成投产；对30个准备类项目，加快前期工作和手续办理，确保项目按期开工；推动谋划10个以上投资50亿元以上的大项目，积极创造条件落地实施。每个县（市、区）、4条标志性产业链要至少谋划1个投资50亿元以上的项目。强化调度推进，坚持月调度、月通报制度，加强服务跟踪，定期梳理、精准对接项目需求，强化要素保障，及时发现和解决项目推进中的突出问题。突出抓好22个投资10亿元以上重点项目，确

保完成年度投资 75 亿元以上。每条产业链确定一家银行“一对一”对接，有针对性地提供金融支持。用好信发集团重大项目推进专班和“精品钢管产业园”建设推进专班机制，加快推进信发集团重大项目和“精品钢管产业园”建设。（责任单位：市链长办，市级产业链专班、要素保障组）

（五）突出重点，强化纾困解难。“点面结合”，加大助企帮扶力度。继续实施干部助企远航行动，调整优化远航企业和助企专员，加强培训督导考核，督促新一轮的服务专员全面融入企业，积极帮助解决企业发展中遇到的困难问题。开展 10 场“聊政策·助企远航”政策宣贯活动，提升惠企政策覆盖面、知晓度。建立“聊城企业之家”网络服务平台，整合“企业热线”和“企业诉求通”2 个诉求渠道，持续开展 6 大助企“聊”行动，分产业链召开企业家座谈会，畅通政企常态化沟通交流渠道，完善企业诉求收集、研判、处理、反馈、评价闭环管理机制，利用好“链长制”工作机制，整合各级各类资源，市县联动、部门协同，着力解决企业急难愁盼问题。落实工业发展共性问题 and 重大问题定期报送制度，建立“简单”“高频”“复杂”3 张问题清单，每月梳理分析，对共性问题、难点堵点问题和涉及重大政策、“一事一议”等重大问题及时提交市政府常务会研究，发力解决“面”上的共性问题和制约区域、重点产业、重点企业发展的突出问题。（责任单位：市链长办，市级产业链专班、要素保障组）



（六）营造氛围，强化宣传培训。制定制造业强市攻坚突破年度宣传工作方案，联合市级主流媒体开展系列宣传活动。加大素材征集力度，创新宣传方式方法，广泛深入宣传各级各部门和重点企业推进制造业和产业链高质量发展的典型做法和工作成效。总结挖掘推进新型工业化、制造业强市、链长制、新旧动能转换、绿色低碳高质量发展典型经验，加大宣传推广力度，积极向上级部门和媒体推荐。每月梳理公布纾困解难典型案例，引导各级各部门以“有解思维”解决企业发展难题。每周编发《工作动态》，确保领导活动、部门动态、县市区动态及时发布。加强工作交流，提振发展信心，提升工作成效。加大对各县市区、市直部门信息报送、经验提炼、典型总结、宣传推广等方面的考核力度，树标杆、塑特色、出亮点、创品牌。开展一期企业家对标学习或培训活动，组织制造业重点企业企业家赴江浙地区学习新型工业化、产业转型升级、企业创新发展和企业战略管理等，开阔视野，明确方向，坚定信心，对标提升。（市委宣传部、市链长办）

附件：2024年重点产业链发展目标表

## 附件

2024年重点产业链发展目标表（通用指标）

序号	产业链	规模效益		企业培育		技术创新		招商引资		金融支持	项目建设	
		规上企业营业收入增幅(%)	规上企业增加值增幅(%)	新增规上企业(家)	新增省级以上优质企业(家)	新增高新技术企业(家)	新增建有市级以上创新平台企业(家)	签约项目合同金额(亿元)	招商引资到位资金(亿元)	贷款余额增幅(%)	实施强链延链补链重点项目(个)	完成投资(亿元)
1	黑色金属	6	10	20	16	10	5	60	20	8	7	17.3
2	装备制造	10	12	15	20	20	10	100	45	9	23	30.3
3	有色金属	2	5	5	10	8	8	100	30	8	4	10.1
4	汽车及零部件	10	12	10	20	12	3	50	15	8	5	4.03
5	新能源	3	5	3	3	2	2	100	50	8	2	3.9
6	新一代信息技术	5	8	6	8	8	6	50	12	9	5	7.9
7	轻工纺织	8	10	8	10	5	5	55	15	9	9	11
8	绿色建材	3	5	5	3	5	5	50	12	8	4	5.7
9	大健康	8	10	5	10	6	6	100	20	9	10	19.4
10	绿色化工	8	10	2	10	3	3	100	32	9	16	39.8
11	高端轴承	10	12	6	20	15	7	50	20	8	6	3.9
12	农副产品加工	8	10	15	20	10	6	80	30	8	9	6.12

## 2024 年重点产业链发展目标表（差异化指标）

序号	产业链	差异化指标
1	黑色金属	争取 2024 年签约至少 10 个过亿元招商引资项目，举办 2 次产业专题活动。
2	装备制造	新增省级以上质量品牌企业 5 家。
3	有色金属	铜铝精深加工营收占有色金属产业链营收比重提高 2 个百分点。
4	汽车及零部件	聊城市低碳智能车辆技术及应用现代产业学院为聊城培养汽车及零部件产业技能人才 100 人以上；20 家以上重点汽车及零部件企业配备科技副总。
5	新能源	推动我市 9 个标段陆上风电项目 2024 年底前开工建设。
6	新一代信息技术	计算机、通信和其他电子设备制造业营业收入增速达到 7%。
7	轻工纺织	泉林纸业产能利用率达到 80%左右。
8	绿色建材	2024 年，新开工装配式建筑占新建建筑比例市辖区不低于 50%、县（市）不低于 40%。
9	大健康	推动签约项目落地 10 个以上；培育阿胶产业集群，争取纳入山东省医养健康特色产业集群。
10	绿色化工	化工园区及监控点营业收入占规上化工企业 78%以上。
11	高端轴承	加快推进轴承“产业大脑”项目建设，搭建产业大脑应用场景，加快推动轴承产业提级跃升。
12	农副产品加工	新创建市级以上农业产业化重点龙头企业 30 家。